

Nr. 60
Rīga 2015. gada 7. jūlijs

Finanšu ministrija

Smilšu iela 1, Rīga, LV-1919

Par likumprojektu "Zvērinātu revidentu profesionālā darbības un tās uzraudzības likums"

Latvijas Zvērinātu revidentu asociācija (turpmāk tekstā- LZRA) ir neatkarīga profesionāla korporācija, kas dibināta 1994.gadā saskaņā ar likumu "Par zvērinātiem revidentiem". LZRA ir vienīgā profesionālā organizācija Latvijā, kas apvieno visus zvērinātos revidentus un zvērinātu revidentu komercsabiedrības. LZRA kā neatkarīgas Latvijas zvērinātu revidentu profesionālās korporācijas mērķis ir īstenot zvērinātu revidentu profesionālo pašpārvaldi, lai veicinātu profesionālās kvalifikācijas paaugstināšanu, radošo spēju izkopšanu un pieredzes apgūšanu, kā arī rūpētos par savas profesijas prestižu un tiesisko aizsardzību.

Sakarā ar LR Finanšu ministrijas izstrādāto "Zvērinātu revidentu profesionālās darbības un tās uzraudzības likuma" projektu (turpmāk tekstā- likumprojekts), LZRA izveidotā darba grupa ir iepazinusies ar likumprojektu un secina, ka LZRA pašlaik nevar to atbalstīt, jo tā izstrādē nav ņemti vērā 2015.gada 24.maija ROCS ziņojumā paustie pamatprincipi revīzijas Direktīvas 2014/56/ES pārņemšanai:

- esošo mehānismu uzlabošana un pastāvīga pilnveidošana;
- institucionālās sistēmas vienkāršošana, kad tas ir iespējams;
- īstermiņa vajadzību samērošana ar ilgtermiņa prioritātēm;
- koncertēšanās uz kapacitātes palielināšanu standartu ieviešanas un atbilstības nodrošināšanu;
- visaptverošas metodes īstenošanu, iesaistot sagatavotājus, revidentus, regulatorus un lietotājus.

LZRA izveidotā darba grupa uzskata, ka likumprojekts pilnībā likvidē LZRA pastāvēšanas 20 gados izveidotos zvērināta revidenta profesionālās darbības tiesiskos pamatus, kā arī asociācijas lomu zvērinātu revidentu profesionālo interešu pārstāvēšanā un aizstāvēšanā, tādējādi ignorējot LZRA biedru pieredzi, profesionālo potenciālu un izveidoto sistēmu, kuru, saskaņā ar ROCS ziņojuma pamatprincipiem vajadzēja tikai uzlabot un pilnveidot. Tā vietā jaunajā likumprojektā tiek piedāvāts veidot pilnīgi jaunu revidenta profesijas regulēšanas sistēmu, kuras ieviešana vispār nav ekonomiski un juridiski izvērtēta. LZRA kopā ar likumprojektu nav saņēmusi šī jaunā tiesību akta pamatojuma nepieciešamību, ietekmes uz dažādām jomām izvērtējumu, tai skaitā fiskālo ietekmi uz valsts budžetu, ietekmi uz spēkā esošo tiesību normu sistēmu, kā arī ietekmi uz pārvaldes iestāžu funkcijām un cilvēkresursiem ar mērķi apzināt sekas, ko likumprojekts radīs. Līdz šim LZRA nav saņēmusi ne vispusīgi izanalizētus, ne arī pamatoti argumentētus pierādījumus par to, ka LZRA pastāvēšanas 20 gados izveidotā sistēma satur būtiskus trūkumus un to novēršanai būtu nepieciešams izveidot pilnīgi jaunu revidenta profesijas regulēšanas sistēmu. Taču šīs jaunizveidojamās sistēmas spēja kvalitatīvi darboties pašlaik ir apšaubāma.

Mūsaprāt, izmaiņām grāmatvedību regulējošajos tiesību aktos, tāpat kā pieņemot citus politiskus lēmumus, jābalstās uz rūpīgu situācijas analīzi un ietekmes izvērtēšanu, bet jaunais likumprojekts (jaunā revidenta profesijas regulēšanas sistēmu), kuram pēc būtības Eiropas Savienībā nebūs analoga (skat. FEE pētījumu

http://www.fee.be/index.php?option=com_content&view=article&id=1520:fee-provides-unique-overview-of-national-public-oversight-in-22-european-countries&catid=32:audit-assurance&Itemid=106

[Public Oversight of Audit.pdf](#)), pārspīlē Direktīvas **2014/56/ES** ieviešanas mērķi, jo vienīgā funkcija, kuru saskaņā ar jaunās direktīvas prasībām vairs nevar veikt LZRA ir saistīta tikai ar sabiedriskās nozīmes uzņēmumu revīzijas kvalitātes kontroli (skat.http://www.fee.be/images/publications/auditing/BP_140825_Public_Oversight_of_Audit.pdf).

Saskaņā ar FEE sniegto informāciju, sabiedriskās nozīmes uzņēmumu revīzijas kvalitātes kontroles prasības nodrošināšanai, nekādā gadījumā nav nepieciešams izjaukt līdz šim Latvijā izveidotos zvērināta revidenta profesionālās darbības tiesiskos pamatus.

Vēršam uzmanību arī uz to, ka 2015.gada 24.maija ROCS ziņojumā tiek atzīts, ka LZRA 2005. gadā iedibinātā revīzijas kvalitātes kontroles nodrošināšanas sistēma ar likumu noteiktas revīzijas veicējiem pašlaik ir pietiekami atbilstīga un visaptveroša. Līdz ar to LZRA iestājas pret jaunajā likumprojektā iestrādāto sistēmu un absolūti nepiekrīt jaunajā likumprojektā ietvertajai idejai, ka visu zvērinātu revidentu un zvērinātu revidentu komercsabiedrību profesionālās darbības uzraudzību Latvijā veic Revīzijas uzraudzības valsts birojs.

Sakarā ar to, ka jaunajā likumprojektā ir iestrādātas ne tikai Direktīvas **2014/56/ES** prasībām neatbilstošu, bet arī Latvijas apstākļiem un nacionālajām interesēm neatbilstošu normu un prasību virkne, piemēram, sadaļās "Zvērināta revidenta statuss" (skat. likumprojekta 4.panta 3.daļa par maksimālo vecumu profesionālās darbības veikšanai), "Zvērinātu revidentu palīgi, to reģistrācija un uzraudzība", "Biroja finansēšana", "Sankcijas", "Pārmeklēšana un apskate" (piem. likumprojekta 50.,83.-85.panti), "Sabiedriskas nozīmes struktūras revīzijas komiteja", kā arī "sabiedriskas nozīmes struktūras" definīciju nav nepieciešams paplašināt ar publiskas personas kapitālsabiedrībām un publiski privātām sabiedrībām, kas netiek iekļauts Direktīvas prasībās.

Līdz ar to LZRA uzskata, ka Direktīvas **2014/56/ES** prasību ieviešana jāveic, uzlabojot un pilnveidojot jau esošo LR likumu "Par zvērinātiem revidentiem" un aicina LR FM darba grupu vēlreiz rūpīgi izanalizēt jaunā likumprojekta ieviešanas sekas un atteikties no likumdošanas normu realizācijas, kuras pārmērīgi sadārdzinās uzņēmējdarbības veikšanu Latvijā, tādējādi, veidojot nelīdzvērtīgus konkurētspējas nosacījumus starp Eiropas Savienības dalībvalstīm.

Direktīvā ir noteikti atsevišķi mērķi, kas rada iespēju tos korigēt, kad tie tiek iekļauti nacionālajos normatīvajos aktos atbilstoši dalībvalsts vajadzībām. Mūsaprāt kārtējo reizi Latvijā cenšas pieņemt stingrākas prasības nekā to paredz Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvas 2014/56/ES noteikumi un Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 537/2014 prasības.

Ņemot vērā visu iepriekš minēto, LZRA piedāvā LR Finanšu ministrijas izveidotajai darba grupai izstrādāt grozījumus pašlaik spēkā esošajam likumam „Par zvērinātiem revidentiem”, lai tiktu ievēroti Eiropas Parlamenta un Padomes Direktīvas 2014/56/ES noteikumi ar ko paredz gada pārskatu un konsolidēto pārskatu obligātās revīzijas, Eiropas Parlamenta un Padomes Regulas (ES) Nr. 537/2014 prasību ieviešanu attiecībā uz obligātajām revīzijām sabiedriskas nozīmes struktūrās un tiktu ievērotas Latvijas valsts intereses.

LZRA Valdes priekšsēdētāja

Sandra Vilcāne

